



Munich Personal RePEc Archive

Legal fixing of the principle of equal access for citizens to municipal service

Viktor Muravchenko

2015

Online at <https://mpa.ub.uni-muenchen.de/67672/>

MPRA Paper No. 67672, posted 7. November 2015 08:54 UTC

ПРАВОВОЕ ЗАКРЕПЛЕНИЕ ПРИНЦИПА РАВНОГО ДОСТУПА ГРАЖДАН К МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

Муравченко В.Б

Омский государственный педагогический университет

LEGAL FIXING OF THE PRINCIPLE OF EQUAL ACCESS CITIZENS TO MUNICIPAL SERVICE

Muravchenko V.B.

Omsk state pedagogical university

Аннотация: В статье рассматривается правовое закрепление принципа равного доступа граждан к муниципальной службе в соответствии с их способностями и профессиональной подготовкой. Показано, что согласно этому принципу, органы местного самоуправления, должностные лица и граждане обязаны соблюдать Конституцию и законы, а равно общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры России, являющиеся составной частью правовой системы.

Ключевые слова: принцип равного доступа, выбор принципов, принцип законности, закрепление принципов, установление принципов, реализация принципов.

Abstract: In article legal fixing of the principle of rule of the Constitution of the Russian Federation, federal laws and laws of subjects of Federation over other regulations, duty regulations at execution by municipal employees of functions and ensuring the rights of municipal employees is considered. It is shown that according to this principle, local governments, officials and citizens are obliged to observe the Constitution and laws, and equally conventional principles and norms of international law, the international contracts of Russia which are a component of legal system.

Keywords: principle of equal access, choice of the principles, principle of legality, fixing of the principles, establishment of the principles, realization of the principles.

Принцип равного доступа граждан к муниципальной службе в соответствии с их способностями и профессиональной подготовкой.

Согласно Всеобщей декларации прав человека, провозглашенной Организацией Объединенных Наций 10 декабря 1948 г. – «каждый гражданин должен без какой бы то ни было дискриминации и без необоснованных ограничений допускаться в своей стране на общих условиях равенства к государственной службе»[1].

Согласно ч. 4 ст. 32 Конституции Российской Федерации граждане Российской Федерации имеют равный доступ к государственной службе. Исходя из данной нормы Федерального закона от 31 июля 1995 г. устанавливает, что государственная служба основана на принципе равного доступа граждан к государственной службе в соответствии со способностями и профессиональной подготовкой.

Эту норму воспроизводит Федеральный закон от 8 января 1998 г., провозглашая равный доступ граждан к муниципальной службе [2].

Сущность данного принципа выражается в том, чтобы обеспечить не только равное право всех граждан независимо от расы, национальности, языка, пола, социального происхождения, имущественного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям и профессиональным союзам, а равно и других обстоятельств, занимать ту или иную должность в органе местного самоуправления, но определить условия продвижения и перемещения по службе

в порядке, установленном законом, а также представить равную для всех возможность постоянного повышения управленческой квалификации.

Провозглашение принципа равного доступа граждан к муниципальной службе не означает его автоматической реализации. Федеральным законодательством предусмотрен ряд ограничений для поступления на эту службу. Реализация юридической возможности доступа к муниципальной службе зависит от ряда факторов: наличия специального образования, опыта работы и квалификации.

Несомненно, с реализацией указанного принципа тесно связана проблема «непривилегированных социальных групп» в системе государственной и муниципальной службы (женщины, инвалиды, национальные меньшинства). Речь идет о присутствии женщин, национальных меньшинств, инвалидов на муниципальной службе.

Законодательство некоторых субъектов Российской Федерации, например, республики Башкортостан, Псковской, Ростовской, Сахалинской, Свердловской, Смоленской, Тверской, Томской, Тульской, Омской областей, устанавливает и другие принципы муниципальной службы.

Различные субъекты Российской Федерации по-разному подходят к выбору принципов муниципальной службы. Большинство при этом остается в рамках, определенным федеральным законодательством; некоторые субъекты Российской Федерации выходят за рамки своей компетенции.

Неоднозначность прочтения закона муниципальной службы законодателями субъектов Российской Федерации проявляется, например, в названиях статей принципов муниципальной службы.

Можно выделить следующие подходы к названию статей принципов муниципальной службы:

1. Принципы муниципальной службы (Республики Башкортостан, Бурятия, Кабардино-Балкарская, Мордовия, Курганская, Мурманская, Ростовская, Сахалинская, Свердловская, Смоленская, Тульская область).

2. Основные принципы муниципальной службы (Республики Дагестан, Саха (Якутия), Кировская, Новгородская, Псковская, Орловская, Оренбургская, Томская область, города Калининград, Кемерово).

3. Принципы организации муниципальной службы (Республика Алтай, Омская область).

Отношение законодателей различных субъектов Российской Федерации к местному самоуправлению проявляется и во времени принятия законов о муниципальной службе. Одни субъекты РФ достаточно быстро разработали и приняли указанный закон, опередив принятие Федерального закона «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации» (Томская, Свердловская, Оренбургская, Псковская, Новгородская, Кировская области), другие дожидались принятия Федерального закона (в Иркутской, Курганской, Сахалинской, Тульской областях). В ряде субъектов Российской Федерации законы принимались в 2000-2001 гг. (Омской, Республики Алтай, Башкортостан, Дагестан, Саха (Якутия) [3-21].

В целом содержание принципов муниципальной службы субъектов Российской Федерации повторяют содержание Федерального закона. Но, безусловно, есть отличия в правовом регулировании.

Библиографический список:

1. СССР и международное сотрудничество в области прав человека. Документы и материалы. М., 1989. С.25.

2. Закон Республики Бурятия от 2 апреля 1996 года № 277-І «О муниципальной службе в Республике Бурятия» // Ведомости Народного Хурала Республики Бурятия, 1996, № 12 (23).
3. Закон Кабардино-Балкарской Республики от 4 июля 1998 г. № 8-РЗ «О муниципальной службе в Кабардино-Балкарской Республике» // ИСС «Консультант-Плюс-Регионы». – М.: РЦ «Консультант-Плюс», 1998.
4. Закон Ростовской области «О муниципальной службе в Ростовской области» от 29 декабря 1997 г. № 55-ЗС // ИСС «Консультант-Плюс-Регионы». – М.: РЦ «Консультант-Плюс», 1998.
5. Закон Сахалинской области от 6 июля 1998 г. № 78 «О муниципальной службе в Сахалинской области» // ИСС «Консультант-Плюс-Регионы». – М.: РЦ «Консультант-Плюс», 1998.
6. Закон Свердловской области от 3 апреля 1996 г. № 17-ОЗ «О муниципальной службе в Свердловской области» // ИСС «Консультант-Плюс-Регионы». – М.: РЦ «Консультант-Плюс», 1998.
7. Закон Тульской области от 22 января 1998 г. № 76-ЗТО «О муниципальной службе в Тульской области» // ИСС «Консультант-Плюс-Регионы». – М.: РЦ «Консультант-Плюс», 1998.
8. Закон Иркутской области от 15 октября 2007 года № 88-03 (в ред. от 23.12.2008 г.) «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области» // Областная Дума. 2007. № 120.
9. Закон Омской области от 25 июля 2001 г. № 297-ОЗ «О муниципальной службе в Омской области» // ИСС «Консультант-Плюс-Регионы». – М.: РЦ «Консультант-Плюс», 1998.
10. Закон Смоленской области от 13 января 1999 г. № 3-ЗС «О муниципальных должностях и муниципальной службе в Смоленской области» // ИСС «Консультант-Плюс-Регионы». – М.: РЦ «Консультант-Плюс», 1998.
11. Закон Новгородской области от 16 октября 1997 г. № 122-ОЗ «О муниципальной службе в Новгородской области» // ИСС «Консультант-Плюс-Регионы». – М.: РЦ «Консультант-Плюс», 1998.
12. Закон Оренбургской области «О муниципальной службе в Оренбургской области» от 8 июля 1997 г. № 90/ 17-ОЗ // ИСС «Консультант-Плюс-Регионы». – М.: РЦ «Консультант-Плюс», 1998.
13. Решение Тверской городской Думы от 7 октября 1996 г. «О временном положении о муниципальной службе в городе Твери» // ИСС «Консультант-Плюс-Регионы». – М.: РЦ «Консультант-Плюс», 1998.
14. Комментарий к Федеральному закону «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации». Указ. соч. С.157-158.
15. Закон Республики Адыгея «О муниципальной службе в Республике Адыгея» от 6 января 1999 г. № 105. Ст. 8. // ИСС «Консультант-Плюс-Регионы». – М.: РЦ «Консультант-Плюс», 1998.
16. Закон Чувашской Республики от 12 мая 2000 г. «О муниципальной службе в Чувашской Республике» // ИСС «Консультант-Плюс-Регионы». – М.: РЦ «Консультант-Плюс», 1998.
17. Закон Удмуртской Республики от 1 марта 2000 г. № 749-1 «О муниципальной службе в Удмуртской Республике» // ИСС «Консультант-Плюс-Регионы». – М.: РЦ «Консультант-Плюс», 1998.
18. Закон Калужской области 31 декабря 1999 г. № 49-ОЗ «О муниципальной службе в Калужской области» от // ИСС «Консультант-Плюс-Регионы». – М.: РЦ «Консультант-Плюс», 1998.

19. Закон Курской области от 13 ноября 1998 г. № 25-ЗКО «О муниципальной службе в Курской области» // ИСС «Консультант-Плюс-Регионы». – М.: РЦ «Консультант-Плюс», 1998.

20. Закон Новосибирской области от 7 октября 1997 г. № 74-ОЗ «О муниципальной службе в Новосибирской области» // ИСС «Консультант-Плюс-Регионы». – М.: РЦ «Консультант-Плюс», 1998.

21. Положение в городе Саратове от 25 марта 1999 г. № 29-266 «О Положении муниципальной службе в городе Саратове» // ИСС «Консультант-Плюс-Регионы». – М.: РЦ «Консультант-Плюс», 1998.